



VOORSTEL AAN: ALGEMEEN BESTUUR

Vergaderdatum: 19 juni 2024
Agendapunt nr: 9

Kenmerk: Voorstel001295
Status: Ter instemming
Opsteller: Lineke Bennema
Namens: Lineke Bennema

Bijlage(n): -

<i>Route besluitvorming</i>	<i>Vergadering d.d.</i>
DB VRD	3 juni 2024
AB VRD	19 juni 2024

Onderwerp

Evenementenbeleid Drenthe

Voorstel

1. Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om een coördineerde rol voor het vergunningsverleningsproces en de afstemming met handhaving bij gemeentegrensoverstijgende en/of evenementen met een grote publiek toestroom te beleggen bij Crisisbeheersing van de VRD.

Besluit

Paraaf:

Datum:

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Aanleiding

De veranderingen in wet- en regelgeving en de steeds complexere omgeving waar organisatoren van evenementen mee worden geconfronteerd, is voor de adviserende hulpverlenende diensten van Drenthe aanleiding om het evenementenbeleid uit 2019 te actualiseren.

Bestuurlijke afbreukrisico's

De aantrekkelijkheid van Drenthe maakt dat steeds vaker organisatoren van grote gemeentegrensoverschrijdende evenementen hun oog laten vallen op deze provincie. Deze trend maakt dat samenwerking/afstemming tussen gemeenten en hulpverlenende diensten steeds crucialer wordt, waarbij de huidige monodisciplinaire benadering van advisering en vergunningverlening ontoereikend is. Ondanks alle inspanningen staat de professionaliteit in het proces van vergunningverlening onder druk. Dat heeft een verhoogd bestuurlijk afbreukrisico tot gevolg.

Hierbij valt te denken aan voorzienbare verstoringen van de openbare orde, verwijtbaarheid en gezondheidsrisico's. Ervaring met bijvoorbeeld het organiseren van de vergunningverlening voor het EK wielrennen in 2023 heeft duidelijk gemaakt dat zonder regionale coördinatie, samenhang en urgentiebesef, tijdige professionele vergunningverlening moeizaam tot stand komt.

Bestuurlijke verantwoordelijkheid verandert niet

De autonome beslissingsbevoegdheid van de raad en colleges van de Drentse gemeenten blijft onveranderd. Betere afstemming en voorbereiding zal het besluitvormingsproces ondersteunen.

Adviestafel voor gezamenlijke aanpak

De crises van de afgelopen jaren hebben laten zien dat samenwerken leidt tot efficiency en kwaliteitsverbetering. Met de door de VRD georganiseerde platforms (adviestafels) wordt diversiteit in advisering tegengegaan en vindt intervisie plaats die door de vergunningverleners als ondersteunend wordt ervaren.

Het voorstel is dat de VRD, met de bestuurlijke verantwoordelijkheid van iedere gemeente als uitgangspunt, een adviestafel organiseert. De evenementenorganisator, de gemeenteambtenaren en de adviseurs van de hulpverlenende organisaties vormen bij de start van de aanvraag een gezamenlijk beeld. Door zo vroeg mogelijk in het proces gezamenlijk het evenement te doorleven wordt afhankelijkheid van alle aan te leveren documenten kleiner en kan het proces van vergunningverlening vroegtijdig starten en tijdig worden afgerond. De organisator kent zijn verantwoordelijkheden, de adviezen van de hulpverlenende diensten kunnen tijdig door de gemeente worden vertaald en eventueel als voorwaarden worden opgenomen in de vergunning.

Deze werkwijze is bedoeld voor gemeentegrensoverschrijdende evenementen en waar gewenst, voor grote evenementen. De grote evenementen betreffen evenementen met een grote publiek toestroom of een verwachte complexiteit bij de vergunningverlening en handhaving met een uitstraling naar meerdere gemeenten.

Het doel is de gemeenten te ondersteunen in het opstellen van de juiste vergunningsvoorwaarden en de samenhang met handhaving te borgen. Door een

ontkleurde voorzitter en ondersteuning van de VRD worden gemeentefunctionarissen geholpen in rolvastheid.

Één multizaaksysteem

De hulpverlenende diensten vragen een gezamenlijke inspanning om te komen tot één multizaaksysteem voor Drenthe. Dit instrument zorgt voor in- en overzicht van de evenementen binnen de 12 gemeenten, de stand van zaken van vergunningverlening en maakt dat overzicht wordt gecreëerd. Het doel is om alle B en C evenementen hierin op te nemen.

Hiermee kunnen de hulpverlenende diensten hun inzet en positie beter bepalen. In de veiligheidsregio's Fryslân en Groningen worden initiatieven genomen voor een dergelijk systeem. Gezamenlijkheid levert dit ook voor de MkNN veel inzicht op, als onderdeel van informatie-gestuurd werken.

Argumenten

1. Veilig en gezond laten verlopen van de evenementen

Een gezamenlijke en tijdige aanpak verbetert de voorbereiding van grote evenementen (met effecten) bij meerdere gemeenten.

2. Voorkom te grote verschillen binnen de provincie

Bij evenementen die meerdere gemeenten raken is het onwerkbaar als er grote verschillen zijn in afspraken en uitvoering.

3. Schaarste is voor alle overheden een beperkende factor

Door de krapte op de arbeidsmarkt in combinatie met grote doorstroom van ambtenaren wordt de kennis en kunde schaarser. Dit heeft onder andere tot gevolg gehad dat het afgelopen jaar bij Drentse gemeenten AOV'ers en ambtenaren voor vergunningverlening van een andere gemeenten zijn ingezet in verband met gebrek aan capaciteit en kennis. Medewerkers van de VRD zijn ingezet om de betrokken ambtenaren te steunen met lokale geografische en bestuurlijke kennis. In een enkel geval is de noodzakelijke afstemming tussen vergunningverlening en handhaving door de VRD georganiseerd.

4. Onafhankelijkheid indien gemeente zelf ook partij is

Bij een aantal gemeenten is gebleken dat in de loop van de jaren de gemeente zelf als partij/belanghebbende is betrokken bij een evenement. Inzet van een meer onafhankelijke (derde) partij kan de gemeente ondersteunen in het proces van vergunningverlening en handhaving.

5. Stikstofbeleid noopt tot samenwerking

Met de actuele procedures rondom stikstofbeleid moeten de gemeenten afstemming zoeken met de Provincie. De verschillen in de werkwijze zijn niet wenselijk.

6. Voorgestelde werkwijze in lijn met aanbevelingen Inspectie

De inspectie van JenV heeft een aantal aanbevelingen opgesteld die aansluiten bij de constatering in Drenthe. Zij staat nadrukkelijk stil bij de grote werkdruk en het verloop van gemeentelijke medewerkers.

Kanttekeningen

1. Vrees voor verlies van eigen karakter voorbereiden evenementen

De vergunningverleners en de communicatieadviseurs ervaren de ondersteuning van de VRD als positief. Binnen de teams veiligheid en handhaving wordt uiteenlopend gereageerd. Sommigen willen graag de authenticiteit van de gemeente bewaken, anderen zien de coördinerende rol als meerwaarde.

Het voorstel is om met elkaar te komen tot een werkwijze die voor alle partijen passend is.