



## VOORSTEL AAN: ALGEMEEN BESTUUR

Vergaderdatum: 4 september 2024

Agendapunt nr: 4

Kenmerk: Voorstel001305

Status: Ter instemming

Opsteller: Sjoerd de Jong

Namens: Fred Heerink

<i>Route besluitvorming</i>	<i>Vergadering d.d.</i>
DB VRD	10 juli 2024
AB VRD	4 september 2024

- Bijlage(n):
- Onderzoek 'BON Verbonden' april 2024
  - Bestuurlijke samenvatting onderzoek
  - Concept collegevoorstel
  - Concept raadsvoorstel

### Onderwerp

Governance Brandweeropleidingen Noord

### Voorstel

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de onderzoeksrapportage 'BON verbonden' en de conclusies dat:
  - de Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON) formeel niet is verbonden aan de veiligheidsregio's Drenthe, Fryslân en Groningen, terwijl dit wel gewenst en ook vereist is om te voldoen aan geldende wet- en regelgeving en risico's te beperken;
  - de huidige privaatrechtelijke rechtsvorm past bij de gewenste taken en bedrijfsvoeringsvereisten;
  - de juridische uitwerking aanpassingen vereist om de BON beter te verbinden door o.a. het besluit tot deelname van de veiligheidsregio's in de Stichting BON, het aanpassen van statuten en het opstellen van overeenkomsten en reglementen;
  - het algemeen bestuur niet kan besluiten tot deelneming in een stichting, dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen (Wgr. art 31a).
2. Een voorgenomen besluit te nemen om de Stichting Brandweeropleidingen Noord formeel te verbinden aan Veiligheidsregio Drenthe.
3. Een ontwerpbesluit toe te zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten om hen in de gelegenheid te stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

**Besluit**

Paraaf:

Datum:

## TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De drie veiligheidsregio's Groningen, Fryslân en Drenthe hebben in 2023 verzocht om onderzoek te doen naar de wijze waarop het opleiden en faciliteren van realistische trainingen het beste vormgegeven kan worden. De veiligheidsregio's zijn als werkgever verantwoordelijk voor het goed opleiden van hun medewerkers.

De opleidings- en trainingstaken worden op al meer dan 40 jaar uitgevoerd door Stichting Brandweeropleidingen Noord. Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat de BON op dit moment niet voldoende verbonden is aan de veiligheidsregio's. Dit brengt risico's met zich mee voor zowel de veiligheidsregio's, als de BON en de afzonderlijke bestuurders. Zo hebben de veiligheidsregio's formeel geen zeggenschap en sturing en wordt niet meer voldaan aan aanbestedingswetgeving. Voor de BON is er bovendien geen bedrijfscontinuïteit gegarandeerd, waardoor de bedrijf continuïteit van de veiligheidsregio's ook onder druk komt te staan.

### Argumenten

#### *Opleiden en trainen is taak van de werkgever*

Het opleiden en trainen van brandweerm medewerkers is een taak van de werkgever, zijnde de veiligheidsregio. De veiligheidsregio's Drenthe, Fryslân, Groningen voeren deze taak sinds 1966 gezamenlijk uit. Dit is sinds 1978 ondergebracht bij de BON.

#### *Gewenste gezamenlijke voorziening is er nog niet*

In 2015 is geconstateerd dat door de regionalisering van de brandweer en organisatie op het schaalniveau van de veiligheidsregio's, vakbekwaamheid een regionale verantwoordelijkheid is geworden. Een gemeenschappelijke voorziening van de drie veiligheidsregio's voor vakbekwaamheid is daarvoor wenselijk. In dit licht was het de bedoeling de juridische structuur van de BON te vereenvoudigen. Hier is ook mee ingestemd door de algemeen besturen van de veiligheidsregio's Drenthe, Fryslân en Groningen, maar dit heeft niet geleid tot het creëren van de gewenste gezamenlijke voorziening.

#### *Organiseren bedrijfscontinuïteit voor brandweer opleidingen en trainingen*

De veiligheidsregio's hebben aangegeven dat de samenwerking tussen de veiligheidsregio's altijd de bedoeling en het uitgangspunt is geweest. De regio's hebben behoefte aan branche-specifieke opleidingen en trainingen voor brandweerm medewerkers en het dichtbij organiseren hiervan in de regio's. Uitbesteden aan een onafhankelijke marktpartij is vanwege het beperkte marktaanbod en het belang van de regio's niet wenselijk. Het verzorgen van opleidingen en trainingen voor andere veiligheidsregio's is een optie, maar het gaat primair om het uitvoeren van deze taken voor de eigen veiligheidsregio's.

#### *Formele zeggenschap en sturing wordt met deze wijziging geregeld*

Op basis van analyse van de huidige situatie, de geïnventariseerde risico's en de behoefte voor de toekomst is verkend of alternatieve organisatievormen en juridische structuren passender zijn. Uit extern juridisch advies blijkt dat de privaatrechtelijke vorm nog steeds passend is, maar de juridische structuur (o.a. statuten en reglementen) aangepast moet worden om de BON te verbinden aan de veiligheidsregio's, zodat zij formeel zeggenschap en sturing krijgen. In de aangepaste structuur nemen de veiligheidsregio's deel in de Stichting BON.

## **Vervolgproces**

Nadat de besturen van de veiligheidsregio's Drenthe, Groningen en Fryslân instemmen met het ontwerpbesluit, dient verdere uitwerking plaats te vinden.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (art. 31a) wordt een besluit door het algemeen bestuur niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.